



УКРАЇНА
ЖИТОМИРСЬКА МІСЬКА РАДА
РІШЕННЯ
шістдесят перша сесія сьомого скликання

від 18.12.2019 № 1405
м. Житомир

Про затвердження Програми
Житомирської міської об'єднаної
територіальної громади «Безпечне
місто» на 2020-2022 роки

З метою сприяння створенню безпечних та комфортних умов проживання, особистої та колективної безпеки дітей, жінок і чоловіків різних вікових та соціальних груп, забезпечення своєчасного та ефективного реагування на аварії (події) і надзвичайні ситуації, попередження та оперативного виявлення правопорушень, відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Програму Житомирської міської об'єднаної територіальної громади «Безпечне місто» на 2020-2022 роки згідно з додатком.

2. Контроль за виконанням цього рішення покласти на заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради згідно з розподілом обов'язків.

Міський голова

 А. Сухомлин

Додаток
до рішення міської ради

№ 12. 2019 № 1405

I. ПАСПОРТ ПРОГРАМИ (загальна характеристика програми)

1.	Назва Програми	Програма Житомирської міської об'єднаної територіальної громади «Безпечне місто» на 2020-2022 роки
2.	Ініціатор розроблення Програми	Управління з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення міської ради
3.	Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення Програми	Доручення заступника міського голови від 18.07.2019 № 102/Д
4.	Головний розробник Програми	Управління з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення міської ради
5.	Співрозробники Програми	КП «Міський інформаційний центр» Житомирської міської ради
6.	Відповідальний виконавець Програми	Управління з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення міської ради
7.	Співвиконавці Програми	КП «Міський інформаційний центр» Житомирської міської ради Департамент освіти міської ради Управління транспорту і зв'язку міської ради Управління комунального господарства міської ради Управління житлового господарства міської ради Управління культури міської ради Управління у справах сім'ї, молоді та спорту міської ради
8.	Термін реалізації Програми	2020-2022 роки
9.	Мета Програми	Сприяння створенню безпечних та комфортних умов проживання, особистої та колективної безпеки дітей, жінок і чоловіків різних вікових та соціальних груп, забезпечення своєчасного та ефективного реагування на аварії (події) і надзвичайні ситуації, попередження та оперативне виявлення правопорушень
10.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього: в тому числі: - коштів місцевого бюджету - власні кошти підприємств, установ та організацій	22797,3 тис. грн. 21597,3 тис. грн. 1200,0 тис. грн.
11.	Очікувані результати виконання	Реалізація Програми дозволить забезпечити: - своєчасне та ефективне реагування на аварії (події) і надзвичайні ситуації; - безпечні і комфортні умови проживання, особисту та

		колективну безпеку дітей, жінок і чоловіків різних вікових та соціальних груп; - підвищення рівня контролю за дотриманням правил громадського порядку та дорожнього руху, благоустрою, рухом громадського транспорту; - контроль за ефективною роботою служб життєзабезпечення
12.	Ключові показники ефективності	- рівень реагування служб життєзабезпечення на надзвичайні ситуації та події; - частка злочинів, що вдалося розкрити за результатами використання міської системи відеоспостереження в загальній кількості злочинів; - кількість злочинів, розкритих за допомогою системи відеоспостереження порівняно з попереднім роком

II. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

На виконання рішень міської ради від 18.06.2014 № 687 та від 29.12.2016 №508 в місті протягом 2014-2019 років реалізована міська цільова програма «Безпечне місто», за результатами якої створено міську систему відеоспостереження (далі Система).

Міська система відеоспостереження за своєю структурою є багаторівневою інформаційною системою, яка побудована за клієнт-серверною архітектурою, з інтеграцією до неї відомчих та об'єктових систем відеоспостереження.

Система забезпечує нагляд за мостами, небезпечними та аварійними ділянками доріг, перехрестями вулиць, місцями масового скупчення людей, майданами, де проводяться масові заходи, навчальними закладами, закладами охорони здоров'я, об'єктами комунальної власності та виїздами (в'їздами) в місто.

Відповідно до Програми на вулицях та майданах міста, зупинках громадського транспорту, об'єктах виконавчих органів міської ради, ОСББ та закладах торгівлі встановлено та підключено 356 камер відеоспостереження, у тому числі: 74 відеокамери встановлені на вулицях та майданах міста, мостах, найбільш небезпечних перехрестях та ділянках доріг; 110 камер – в загальноосвітніх навчальних закладах; 20 – в комунальних закладах охорони здоров'я; 28 – на зупинках громадського транспорту.

Крім цього, у 2018 році департаментом освіти міської ради реалізовані пілотні проекти об'єктових систем відеоспостереження у Центрі розвитку дитини «АБВГДейка» (24 відеокамери) та дошкільному навчальному закладі № 58 (19 відеокамер).

В межах Програми реалізований проект Бюджету участі – 2019 з будівництва системи вуличного відеоспостереження в мікрорайоні Маликова: «Раді Вас бачити», в результаті якого створена комплексна система

відеоспостереження мікрорайону міста із застосуванням автоматизованих модулів обробки відеоінформації.

Завдання експлуатації та технічного обслуговування Системи покладені на КП «Міський інформаційний центр» міської ради, в якому створено відділ відеоспостереження для роботи з Системою.

Цілодобовий доступ до Системи, он-лайн відеоспостереження та перегляд архіву відеоінформації, наданий управлінню Служби безпеки України в Житомирській області, Головному управлінню Національної поліції в Житомирській області, Житомирському відділу поліції ГУНП в Житомирській області, Управлінню патрульної поліції в Житомирській області, окремим виконавчим органам та комунальним підприємствам міської ради.

Також, доступ до Системи надано Державному університету «Житомирська політехніка» для проведення наукових досліджень.

Аналіз показників використання міської системи відеоспостереження свідчить про її високу ефективність у покращенні криміногенної обстановки, попередженні злочинів та порушень громадського порядку на території міської об'єднаної територіальної громади, підвищенні рівня особистої та колективної безпеки, забезпеченні оперативного реагування на надзвичайні ситуації, аварії та події.

Так, протягом 2017 року, використання міської системи відеоспостереження на території міста сприяло розкриттю 63 злочинів, забезпеченню оперативного реагування на 427 аварій та подій, у 74 випадках була припинена несанкціонована торгівля на вулицях міста, надано відеоінформацію з архіву за 80 запитами юридичних осіб та 42 запитами громадян міста.

У 2018 році інформація міської системи відеоспостереження сприяла розкриттю 77 злочинів, забезпечила оперативне реагування на 166 аварій та подій, припинення несанкціонованої торгівлі у 109 випадках, було надано відеоінформацію за 104 запитами юридичних осіб та 23 запитами фізичних осіб.

Протягом першого півріччя 2019 року інформація міської системи відеоспостереження була використана при розкритті 207 злочинів та правопорушень, забезпечено оперативне реагування на 135 аварій та подій, припинено 216 випадків несанкціонованої торгівлі на вулицях міста, надано відеоінформацію за 225 запитами правоохоронних органів та юридичних осіб, 12 запитами фізичних осіб.

Актуальність існуючої проблеми підвищення особистої та колективної безпеки підтверджує статистика щодо виникнення на території міської об'єднаної територіальної громади надзвичайних ситуацій, аварій та подій. Так, протягом трьох останніх років зафіксовано:

у 2017 році – 1 надзвичайну ситуацію, 840 аварій та подій, внаслідок яких 24 людини загинуло, 330 – отримали травми;

у 2018 році – 1 надзвичайну ситуацію, 757 аварій та подій, внаслідок яких 33 людини загинуло, 257 – отримали травми;

протягом першого півріччя 2019 року – 1 надзвичайну ситуацію, 411 аварій і подій, внаслідок яких 16 чоловік загинуло та 129 отримали травми.

Також, протягом останніх років спостерігається зростання рівня терористичної загрози, кількості випадків виявлення вибухонебезпечних предметів та боєприпасів часів II-ї Світової війни.

Враховуючи аналіз роботи Системи, у тому числі результати її використання виконавчими органами міської ради, підприємствами, установами, організаціями, органами правопорядку та громадянами є необхідність подальшого розширення Системи, збільшення кількості камер відеоспостереження на вулицях і майданах міської об'єднаної територіальної громади, у транспорті, місцях масового скупчення людей, інших важливих об'єктах і територіях та інтеграції до неї нових відомчих та об'єктових систем відеоспостереження.

Також, потребує вдосконалення система звітності щодо включення гендерної складової та аналіз дотримання рівня особистої та колективної безпеки серед дітей, жінок і чоловіків різних вікових та соціальних груп. У ході реалізації заходів Програми передбачається проведення у 2020 році гендерного аудиту безпеки спільно з управлінням у справах сім'ї, молоді та спорту міської ради в межах реалізації міської цільової соціальної Програми підтримки сім'ї, дітей та молоді, забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків на 2018-2020 роки.

Подальший розвиток системи передбачає широке застосування автоматизованих модулів обробки відеоінформації, зокрема розпізнавання номерних знаків транспортних засобів, детекції та ідентифікації облич, перетину кордонів заборонених зон, тощо.

Одним з дієвих механізмів вирішення вищезазначених проблем є реалізація наступних етапів Програми, яка спрямована на підвищення рівня безпеки, забезпечення оперативного реагування на надзвичайні ситуації, аварії та події, попередження та ліквідацію їх наслідків на території міської об'єднаної територіальної громади.

III. Визначення мети Програми

Мета Програми – сприяння створенню безпечних та комфортних умов проживання, особистої та колективної безпеки дітей, жінок і чоловіків різних вікових та соціальних груп, забезпечення своєчасного та ефективного реагування на аварії (події) і надзвичайні ситуації, попередження та оперативне виявлення правопорушень.

IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, показники результативності

Досягнення мети Програми здійснюватиметься шляхом реалізації наступних завдань:

- підвищення рівня оперативного реагування на аварійні та надзвичайні ситуації шляхом їх відеофіксації у реальному часі;
- удосконалення взаємодії зі службами оперативного реагування, місцевими підрозділами правоохоронних органів, диспетчерськими службами підприємств життєзабезпечення, органами державної влади, підприємствами, установами, організаціями міста;
- подальшої інтеграції до системи міського відеоспостереження відомчих та об'єктових систем;
- здійснення візуального і автоматичного контролю за дотриманням громадського порядку;
- здійснення контролю за зупинками громадського транспорту, їх утриманням та технічним станом, безпекою висадки та посадки пасажирів;
- забезпечення контролю за рухом громадського транспорту, станом дорожньої обстановки, дорожнього покриття при складних погодних умовах;
- виявлення фактів несанкціонованої торгівлі та порушення благоустрою міста;
- дотримання безпеки дорожнього руху та здійснення нагляду за організацією роботи майданчиків для паркування;
- охорони пам'яток культури, будівель, об'єктів комунальної власності, нагляд за їх станом та техногенною безпекою;
- ідентифікації осіб та транспортних засобів, якщо це визначено технічним завданням;
- забезпечення контролю за роботою служб швидкого реагування, життєзабезпечення та аварійних служб міста;
- удосконалення та розвиток програмного забезпечення Системи;
- використання Системи у проведенні наукових досліджень.

ПОКАЗНИКИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ ПРОГРАМИ

№ з/п	Назва показника	Одиниця виміру	Вихідні дані на початок дії Програми	Роки виконання Програми		
				2020 рік	2021 рік	2022 рік
1	2	3	4	5	6	7
I. Показники затрат						
1.	Обсяг видатків на придбання та встановлення IP-камер відеоспостереження	тис. грн.	-	120,0	120,0	120,0
2.	Обсяг видатків на придбання серверного обладнання	тис. грн.	-	250,0	250,0	250,0
3.	Обсяг видатків на придбання моніторів	тис. грн.	-	30,0	30,0	30,0
4.	Обсяг видатків на придбання станцій моніторингу для операторів	тис. грн.	-	30,0	30,0	30,0
5.	Кількість операторів міської системи відеоспостереження	чол.	8	8	8	8
6.	Обсяг видатків на створення відомчих систем відеоспостереження	тис. грн.	-	3125,0	2940,0	3800,0
II. Показники продукту						
1.	Кількість IP - камер, які планується встановити на вулицях та майданах міста	од.	74	15	15	15
2.	Кількість серверного обладнання, яке планується встановити	од.	4	1	1	1
3.	Кількість моніторів, які планується встановити	од.	10	2	2	2
4.	Кількість станцій моніторингу для операторів, які планується встановити	од.	6	1	1	1
5.	Кількість звернень від організацій та громадян про надання інформації з камер відеоспостереження	од.	220	248	310	426
6.	Створення відомчих систем відеоспостереження	од.	2	5	5	4
III. Показники ефективності						
1.	Середні видатки на придбання IP- камер	тис. грн.	-	8,0	8,0	8,0

1	2	3	4	5	6	7
2.	Середні видатки на придбання серверного обладнання	тис. грн.	-	250,0	250,0	250,0
3.	Середні видатки на придбання моніторів	тис. грн.	-	15,0	15,0	15,0
4.	Середні видатки на придбання станцій моніторингу для операторів	тис. грн.	-	30,0	30,0	30,0
5.	Кількість звернень від організацій та громадян на одного оператора	од.	28	180,2	205,4	234,1
6.	Середні витрати на створення однієї відомчої системи відеоспостереження	тис. грн.	-	625,0	588,0	950,0
IV. Показники якості						
1.	Рівень реагування служб життєзабезпечення на надзвичайні ситуації, аварії та події	%	60	70	75	80
2.	Динаміка кількості прийнятих звернень від організацій та громадян про надання інформації з камер відеоспостереження	%	100	112,5	125,0	137,5
3.	Динаміка кількості злочинів, які розкрито за допомогою міської системи відеоспостереження у порівнянні з попереднім роком	%	100	105	110	115

V. Очікувані результати виконання Програми

Реалізація Програми дозволить забезпечити:

- безпечні та комфортні умови проживання, особисту та колективну безпеку дітей, жінок і чоловіків різних вікових та соціальних груп;
- своєчасне та ефективне реагування на надзвичайні ситуації, аварії та події техногенного, природного та соціального характеру;
- підвищення рівня контролю за дотриманням правил громадського порядку та дорожнього руху, благоустрою, рухом громадського транспорту, збереженням комунального майна в зоні дії системи;
- підвищення рівня особистої та колективної безпеки дітей, жінок і чоловіків різних вікових та соціальних груп на комунальних підприємствах, установах та організаціях;
- підвищення рівня реагування служб життєзабезпечення на надзвичайні ситуації, аварії та події;

- контроль за ефективною роботою служб життєзабезпечення.

VI. Обсяги та джерела фінансування Програми

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів бюджету Житомирської міської об'єднаної територіальної громади та інших джерел не заборонених чинним законодавством України.

РЕСУРСНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	Роки виконання Програми			Усього витрат на виконання Програми
	2020 рік	2021 рік	2022 рік	
Обсяг ресурсів, усього, у тому числі: тис. грн.	7913,0	6835,8	8048,5	22797,3
державний бюджет, тис. грн.				
місцевий бюджет, тис. грн.	6713,0	6835,8	8048,5	21597,3
власні кошти установ, підприємств та організацій	1200,0			1200,0

VII. Строки та етапи виконання Програми

Пропонується впровадити реалізацію Програми протягом 3-х років (2020-2022 роки).

VIII. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Безпосередній контроль за ходом виконання заходів і завдань Програми здійснюється виконавчим комітетом міської ради та відповідальним виконавцем.

Координатором програми є керівник робочої групи з реалізації Програми Житомирської міської об'єднаної територіальної громади «Безпечне місто» на 2020-2022 роки, який визначається розпорядженням міського голови.

Відповідальним виконавцем Програми є управління з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення міської ради.

Виконавцем Програми є КП «Міський інформаційний центр» Житомирської міської ради.

Виконавцями з побудови (створення) відомчих систем відеоспостереження є виконавчі органи міської ради.

Виконавчі органи міської ради при будівництві (створенні) відомчих систем відеоспостереження є головними розпорядниками бюджетних коштів, організують виконання робіт по створенню (будівництву) відомчих систем та

забезпечують дотримання технічних вимог згідно з технічним завданням і організують прийняття їх в експлуатацію та підключення до системи міського відеоспостереження.

За зверненням виконавчих органів міської ради, які планують будівництво (створення) відомчих (об'єктових) систем відеоспостереження управління з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення міської ради спільно з ініціатором звернення відпрацьовує технічні завдання на створення (будівництво) відомчих (об'єктових) систем відеоспостереження та надає їх на затвердження робочої групи з реалізації Програми Житомирської міської об'єднаної територіальної громади «Безпечне місто» на 2020-2022 роки. Склад робочої групи затверджується розпорядженням міського голови. До участі у роботі робочої групи залучаються представники громадських організацій, активні громадяни, жінки та чоловіки різних вікових категорій та соціальних груп.

Звітування виконавців Програми:

- щоквартально до 5 числа наступного за звітним періодом місяця, виконавець Програми надає управлінню з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення міської ради інформацію про стан та результати виконання заходів Програми.

- після закінчення терміну реалізації кожного етапу Програми виконавець Програми надає управлінню з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення міської ради інформацію про стан та результати виконання заходів Програми.

- після закінчення терміну реалізації Програми, виконавець Програми надає управлінню з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення міської ради підсумковий звіт про її виконання.

Звітування відповідального виконавця Програми:

- щоквартально до 15 числа наступного за звітним періодом місяця, відповідальний виконавець Програми надає департаменту економічного розвитку Житомирської міської ради інформацію про стан та результати виконання заходів Програми;

- після закінчення терміну реалізації Програми відповідальний виконавець у місячний термін надає департаменту економічного розвитку міської ради підсумковий звіт про її виконання.

Відповідальний виконавець Програми розміщує (оприлюднює) на офіційному сайті міської ради щорічний та підсумковий звіти у місячний термін після їх закінчення.

Напрямки діяльності та заходи реалізації
Програми Житомирської міської об'єднаної територіальної громади «Безпечне місто» на 2020-2022 роки

№ з/п	Завдання	Зміст заходів	Термін виконання	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовний обсяг фінансування по роках, тис.грн.			Очікуваний результат
						2020 рік	2021 рік	2022 рік	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Створення (будівництво) міської системи відеоспостереження Житомирської міської об'єднаної територіальної громади	1.1 Придбання та встановлення відеокамер, комп'ютерної техніки, програмного забезпечення, матеріалів. Проектні, будівельні, монтажні та пусконаладжувальні роботи. Роботи та послуги провайдера	2020-2022	Управління з питань НС та ЦЗН міської ради	Місцевий бюджет	1450,0	1450,0	1450,0	Створення безпечних умов проживання та особистої безпеки громадян, своєчасне реагування на нештатні побутові ситуації, аварії, НС
2.	Обслуговування та утримання міської системи відеоспостереження	Витрати на обслуговування системи	2020-2022	КП «МІЦ» Житомирської міської ради	Місцевий бюджет	2138,0	2445,8	2798,5	Забезпечення якісної та безперервної роботи системи відеоспостереження
3.	Створення (будівництво) систем відеоспостереження в комунальних закладах та на підприємствах (об'єктах) культури	Придбання та встановлення відеокамер, комп'ютерної техніки, програмного забезпечення, матеріалів. Проектні, будівельні, монтажні та пусконаладжувальні роботи. Роботи та послуги провайдера.	2020-2022	Управління культури міської ради	Місцевий бюджет	80,0			Підвищення рівня безпеки в комунальних закладах та на підприємствах (об'єктах) культури

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
4.	Створення (будівництво) систем відеоспостереження на громадському транспорті та вулично-шляховій мережі міської об'єднаної територіальної громади	4.1 Придбання та встановлення обладнання і камер відеоспостереження в міському комунальному пасажирському транспорті 4.2 Придбання та встановлення обладнання і камер відеоспостереження в міському пасажирському автомобільному транспорті 4.3 Придбання та встановлення камер відеоспостереження на зупинках міського пасажирського транспорту 4.4 Придбання та встановлення обладнання і камер відеоспостереження на перехрестях вулиць	2020-2022	Управління транспорту і зв'язку міської ради	Місцевий бюджет	600,0	600,0	600,0	Підвищення рівня безпеки у міському пасажирському транспорті та об'єктах транспортної інфраструктури міської об'єднаної територіальної громади
	Всього по пункту 4								
5.	Створення (будівництво) систем відеоспостереження на комунальних підприємствах (об'єктах) житлового господарства	Придбання та встановлення відеокамер, комп'ютерної техніки, програмного забезпечення, матеріалів. Проекти, будівельні, монтажні та пусконаладжувальні роботи. Роботи та послуги провайдера.	2020-2022	Управління житлового господарства міської ради	Місцевий бюджет	195,0	120,0	1120,0	Підвищення рівня безпеки на комунальних підприємствах (об'єктах) житлового господарства
6.	Створення (будівництво) систем відеоспостереження в комунальних закладах освіти	Придбання та встановлення відеокамер, комп'ютерної техніки, програмного забезпечення, матеріалів. Проекти, монтажні та пусконаладжувальні роботи. Роботи та послуги провайдера.	2020-2022	Департамент освіти міської ради	Місцевий бюджет	1000,0	1000,0	1000,0	Підвищення рівня безпеки в комунальних закладах освіти

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
7.	Створення (будівництво) систем відеоспостереження на підприємствах (об'єктах) комунального господарства	Придбання та встановлення відеокамер, відеореєстраторів, комп'ютерної техніки, програмного забезпечення, матеріалів. Проектні, будівельні, монтажні та пусконаладжувальні роботи. Роботи та послуги провайдера.	2020-2022	Управління комунального господарства міської ради	Місцевий бюджет	150,0	120,0	1000,0	Підвищення рівня безпеки на підприємствах (об'єктах) комунального господарства
8.	Створення (будівництво) систем відеоспостереження на спортивних майданчиках	Придбання та встановлення відеокамер, комп'ютерної техніки, програмного забезпечення, матеріалів. Проектні, будівельні, монтажні та пусконаладжувальні роботи. Роботи та послуги провайдера.	2020-2022	Управління у справах сім'ї, молоді та спорту міської ради	Місцевий бюджет	180,0	180,0	180,0	Підвищення рівня безпеки на спортивних майданчиках
9.	Створення (будівництво) систем відеоспостереження в ОСББ, житлових будинках та інших об'єктах міської об'єднаної територіальної громади	Придбання та встановлення обладнання і камер відеоспостереження за рахунок коштів на забезпечення потреб виборчих округів	2020-2022	Управління з питань НС та ЦЗН міської ради	Місцевий бюджет	150,0	150,0	200,0	Створення безпечних умов проживання та особистої безпеки громадян
	ВСЬОГО по Програмі					7913,0	6835,8	8048,5	

Начальник управління з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення міської ради

М.В. Дідківський

Секретар міської ради

Н.М. Чиж

