Додаток 2

до рішення міської ради

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_

***Програма забезпечення***

***претензійно-позовної роботи*** ***та виконання рішень судів***

***на 2019-2020 роки***

**Житомир**

***I. ПАСПОРТ ПРОГРАМИ***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Назва Програми | Програма забезпечення претензійно-позовної роботи та виконання рішень судів на 2019-2020 роки |
| 2 | Ініціатор розроблення Програми | Юридичний департамент Житомирської міської ради |
| 3 | Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення Програми | Доручення заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради від 22.01.19 № 17/Д |
| 4 | Головний розробник Програми | Юридичний департамент Житомирської міської ради |
| 5 | Відповідальний виконавець Програми | Юридичний департамент Житомирської міської ради  Виконавчий комітет Житомирської міської ради Житомирської області  Управління транспорту і зв’язку Житомирської міської ради |
| 6 | Термін реалізації Програми | 2019 - 2020 роки |
| 8 | Мета Програми | Забезпечення претензійно-позовної роботи, подання позовних заяв, апеляційних, касаційних скарг, виконавчих листів, листів, виконання грошових зобов’язань, які виникли на підставі судових рішень про стягнення коштів, боржником по яких є Житомирська міська рада та виконавчі органи Житомирської міської ради |
| 9 | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього:  В тому числі:   * коштів місцевого бюджету | 1585,0 тис. грн.  1585,0 тис. грн. |
| 10 | Очікувані результати виконання | Забезпечення претензійно-позовної роботи та виконання рішень судів про стягнення коштів з боржників, які отримують кошти з міського бюджету. Зменшення негативних наслідків невиконання судових рішень, а саме: блокування рахунків, виникнення додаткових витрат бюджету внаслідок накладання штрафних санкцій, стягнення виконавчого збору тощо.  Відновлення проведення платежів по незахищених статтях. |
| 11 | Ключові показники ефективності | - кількість поданих позовних заяв, апеляційних та касаційних скарг, заяв;  - кількість поданих виконавчих листів, наказів;  - кількість виконаних рішень суду;  - кількість фінансових операцій, які стали можливими до сплати в результаті виконання Програми. |

Програма забезпечення претензійно-позовної роботи та виконання рішень судів на 2019-2020 роки (далі – Програма) розроблена з метою ефективної реалізації повноважень Житомирської міської ради та виконання судових рішень по справах, стороною у яких є Житомирська міська рада та виконавчі органи міської ради.

***І. ЗАКОНОДАВЧА БАЗА***

Правовою основою Програми є Конституція України, Бюджетний кодекс України, Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про судовий збір», «Про виконавче провадження», постанова Кабінету Міністрів України від 03.08.2011 року № 845 «Про затвердження Порядку виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників» (із змінами).

***II.ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМ, НА РОЗВ’ЯЗАННЯ ЯКИХ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА.***

Згідно зі статтею 1291 Конституції України судові рішення ухвалюються іменем України і є обов’язковими до виконання. При цьому законодавством України визначено механізм виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників (далі – рішення про стягнення коштів), прийнятих судами, а також іншими державними органами (посадовими особами), які відповідно до закону мають право приймати такі рішення. Зокрема, пунктом 25 Порядку виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.08.2011 № 845, визначено можливість прийняття органами місцевого самоврядування окремих бюджетних програм для забезпечення виконання рішень суду. При цьому безспірне списання коштів буде здійснюватись лише за цією бюджетною програмою.

Згідно з міською цільовою програмою «Ефективна влада. Конкурентне місто» на 2018-2020 роки, було передбачено забезпечення претензійно-позовної роботи Житомирської міської ради та її виконавчих органів. Програмою передбачались кошти в сумі 530 тис.грн. на 2019 рік, які включали суми судового збору за подання позовів, апеляційних та касаційних скарг тощо. Кошторис видатків також передбачав кошти на добровільне виконання рішень судів в сумі 18730,00 грн. на 2019 рік.

Рішенням господарського суду Житомирської області від 22.08.2018 року, залишеним в силі постановою Північно-Західного апеляційного господарського суду від 12 грудня 2018 року, вирішено задовольнити позов Кучера Р.В. до виконавчого комітету Житомирської міської ради та стягнути 490874,00 грн.  майнової шкоди та 7363,11 грн. судового збору. Наказ господарського суду Житомирської області подано на виконання до органів Державного казначейства. У зв’язку з тим, що кошти в сумі 490874,00 грн. не були передбачені кошторисом видатків на забезпечення претензійно-позовної роботи на 2019 рік, а також відсутністю окремої програми забезпечення виконання рішень судів, органами казначейської служби не проводились платежі за платіжними дорученнями боржника – виконавчого комітету Житомирської міської ради (крім захищених видатків).

У зв’язку із цим стала неможливою оплата за рахунками, відкритими в органах казначейства, в тому числі:

- виконання проектів бюджету участі;

- оплата послуг зв’язку та за користування мережею Інтернет;

- придбання канцелярських виробів та інших витратних товарів для повсякденної діяльності;

- обслуговування комп’ютерної техніки (заправка картриджів та поточний ремонт);

- відправлення кореспонденції за відсутності конвертів та марок.

Таким чином, виникла ситуація, коли виконавчі органи Житомирської міської ради не мали практичної можливості виконувати покладені на них повноваження.

З метою ведення претензійно-позовної роботи юридичним департаментом Житомирської міської ради кошторис видатків було збільшено до 701382,50 грн.

Слід зазначити, що одним з відповідальних виконавців Програми є управління транспорту і зв’язку Житомирської міської ради, що має статус юридичної особи. Управління транспорту і зв’язку Житомирської міської ради проводить перевірки дотримання перевізниками умов договорів про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування та за результатами перевірок подає позовні заяви до перевізників до господарського суду Житомирської області про стягнення штрафів. Крім того, управління транспорту і зв’язку Житомирської міської ради звернулось до Житомирського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України з позовною заявою про визнання недійсним рішення.

У зв’язку з цим та з метою ведення управлінням транспорту і зв’язку Житомирської міської ради претензійно-позовної роботи було здійснено перерозподіл коштів в сумі 33617,50 грн., що включає подання 10 позовних заяв до господарського суду Житомирської області та 5 апеляційних скарг до Північно-Західного апеляційного господарського суду.

Запланований на 2019 рік розмір коштів є достатнім для здійснення претензійно-позовної роботи та виконання рішень судів. На 2020 рік Програмою було передбачено 500 тис.грн. Розмір прожиткового мінімуму станом на 1 січня 2020 рік складає 2102 грн. Виходячи з розміру прожиткового мінімуму буде розраховуватись розмір судового збору при поданні позовних заяв, апеляційних та касаційних справ тощо. Значна кількість коштів сплачується в процесі виконання судових рішень …..В зв’язку з цим є доцільним збільшити суму видатків на здійснення претензійно-позовної роботи в 2020 році на 100 тис.грн.

***III. ВИЗНАЧЕННЯ МЕТИ ПРОГРАМИ.***

Забезпечення ведення претензійно-позовної роботи та виконання судових рішень про стягнення коштів міського бюджету, боржником по яких є Житомирська міська рада та виконавчі органи Житомирської міської ради.

***IV. ОБГРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВ’ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМ,***

***ПОКАЗНИКИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ.***

Вирішення зазначених вище проблем можливе шляхом сплати судового збору за подання позовних заяв, апеляційних і касаційних скарг; виконавчих зборів, штрафів; оплати проведення судової експертизи; послуг банку; поштових послуг; виконання грошових зобов’язань, що виникли на підставі судових рішень про стягнення коштів з Житомирської міської ради та її виконавчих органів.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Назва показника | Одиниця виміру | Строк виконання програми | | |
| 2019 рік | | 2020 рік |
| І.Показники витрат | | | | | |
| 1. | Обсяг ресурсів на виконання програми | Тис.грн. | Житомирська міська рада, Виконавчі органи Житомирської міської ради Житомирської області –  951 382,50  Управління транспорту і зв’язку Житомирської міської ради – 33617,50 | 600,0 | |
| 2 | Кількість судових рішень, по яким Житомирська міська рада та її виконавчі органи має грошові зобов’язання | Один. | 19 | 24 | |
| ІІ.Показники продукту | | | | | |
| 1. | Кількість виконаних судових рішень, по яким виконано грошові зобов’язання Житомирською міською радою та її виконавчими органами | Один. | 19 | 20 | |
| ІІІ. Показники ефективності | | | | | |
| 1 | Середні видатки на сплату судового збору, авансових внесків, виконавчих зборів, штрафів, судової експертизи, послуг банку, поштових послуг, грошових зобов’язань за судовими рішеннями | Тис.грн. | Житомирська міська рада,  Виконавчі органи Житомирської міської ради–  951 382,50  Управління транспорту і зв’язку Житомирської міської ради – 33617,50 | 600,0 | |
| IV.Показники якості | | | | | |
| 1. | Рівень забезпечення претензійно-позовної роботи та виконання судових рішень про стягнення коштів з Житомирської міської ради та її виконавчих органів | % | 100 | 100 | |

***V. ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ.***

Подання до судів позовних заяв, апеляційних і касаційних скарг з метою захисту прав та охоронюваних законом інтересів територіальної громади; сплата виконавчих зборів, штрафів; оплата судової експертизи; послуг банку; поштових послуг; зменшення негативних наслідків невиконання судових рішень (блокування рахунків, накладення штрафу тощо).

Забезпечення виконання рішень судів про стягнення коштів з боржників, які отримують кошти з міського бюджету.

***VI. ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ.***

Виконання заходів Програми здійснюється за рахунок коштів міського бюджету в межах асигнувань, передбачених в міському бюджеті на відповідний рік.

***VIІ. РЕСУРСНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ***

***тис.грн.***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Обсяг коштів, що пропонується залучити на виконання Програми | Етапи виконання Програми | | |
| 2019 рік | 2020 рік | Всього витрат на виконання Програми |
| Обсяг ресурсів, всього, у тому числі: | Житомирська міська рада,  Виконавчі  органи Житомирської міської ради–  951382,50  Управління транспорту і зв’язку Житомирської міської ради – 33617,50 | 600,0 | 1585,0 |
| Місцевий бюджет | Житомирська міська рада,  Виконавчі органи Житомирської міської ради–  951382,50  Управління транспорту і зв’язку Житомирської міської ради – 33617,50 | 600,0 | 1585,0 |

**VIIІ. СТРОКИ ТА ЕТАПИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ.**

Строки виконання Програми – 2019 - 2020 роки.

Реалізацію Програми планується здійснити шляхом виконання заходів щодо забезпечення виконання рішень судів на 2019-2020 роки.

**ІХ. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

Контроль за ходом виконання Програми покладається на постійну комісію з питань бюджету, економічного розвитку, комунальної власності, підприємництва, торгівлі та залучення інвестицій Житомирської міської ради. Моніторинг виконання програми здійснюється юридичним департаментом Житомирської міської ради.

Додаток

до Програми

**НАПРЯМКИ ДІЯЛЬНОСТІ ТА ЗАХОДИ РЕАЛІЗАЦІЇ**

***Програми забезпечення претензійно-позовної роботи*** ***та*** ***виконання рішень судів***

***на 2019-2020 роки***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Завдання | Зміст заходів | | Термін виконання | Виконавці | Джерела фінансування | Орієнтовний обсяг фінансування по роках (тис. грн.) | | Очікувані результати |
| 2019 | 2020 |
| 1 | 2 | 3 | | 4 | 5 | 6 |  |  | 15 |
|  | 1. ***Забезпечення претензійно-позовної роботи та виконання рішень суду*** | | | | | | | | |
| 1. | Забезпечити ведення претензійно-позовної роботи та виконання грошових зобов’язань, що виникли на підставі судових рішень | | Подання до судів позовних заяв, апеляційних і касаційних скарг. Погашення заборгованості за судовими рішеннями про стягнення коштів міського бюджету, боржником по яких є Житомирська міська рада та виконавчі органи Житомирської міської ради. | 2019-2020 | Юридичний департамент Житомирсь-кої міської ради, Житомирська міська рада  Виконавчі органи Житомир-ської міської ради  Управління транспорту і зв’язку Житомирсь-кої міської ради | Міський бюджет | Юридичний департамент Житомир-ської міської ради, Житомирська міська рада,  Виконавчі органи Житомир-ської міської ради – 951382,50  Управління транспорту і зв’язку Житомирсь-кої міської ради  – 33617,50 | 600,0 | Подання до судів позовних заяв, апеляційних і касаційних скарг з метою захисту прав та охоронюваних законом інтересів територіальної громади; Зменшення негативних наслідків невиконання судових рішень, а саме: блокування рахунків, виникнення додаткових витрат місцевого бюджету внаслідок накладення штрафних санкцій, стягнення виконавчого збору тощо.  Забезпечення виконання рішень судів про стягнення коштів з боржників, які отримують кошти з міського бюджету.  Відновлення проведення платежів по незахищених статтях. |
|  | ВСЬОГО | |  |  |  |  | 985,0 | 600,0 |  |

Директор юридичного департаменту Є.М. Черниш

Секретар міської ради Н.М.Чиж