Додаток 1

до рішення міської ради

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_

***Програма***

***для забезпечення виконання рішень суду***

***на 2017-2020 роки***

***I. ПАСПОРТ ПРОГРАМИ***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Назва Програми | Програма для забезпечення виконання рішень суду на  2017-2020 роки |
| 2 | Ініціатор розроблення Програми | Департамент соціальної політики Житомирської міської ради |
| 3 | Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення Програми | Доручення заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради від 01.11.17 № 148/Д |
| 4 | Головний розробник Програми | Департамент соціальної політики Житомирської міської ради |
| 5 | Співрозробники Програми | Управління соціального  захисту населення Богунського та  Корольовського районів департаменту соціальної політики Житомирської міської ради |
| 6 | Відповідальний виконавець Програми | Департамент соціальної політики Житомирської міської ради |
| 7 | Співвиконавці Програми | Управління соціального  захисту населення Богунського та  Корольовського районів департаменту соціальної політики Житомирської міської ради |
| 8 | Термін реалізації Програми | 2017 - 2020 роки |
| 9 | Мета Програми | Забезпечення виконання грошових зобов’язань, які виникли на підставі судових рішень про стягнення коштів, боржниками по яких є департамент соціальної політики Житомирської міської ради, управління соціального захисту населення Богунського та Корольовського районів департаменту соціальної політики Житомирської міської ради |
| 10 | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього:  В тому числі:   * коштів місцевого бюджету * коштів державного бюджету | 13930,3тис. грн  13930,3 тис. грн |
| 11 | Очікувані результати виконання | Зменшення негативних наслідків невиконання судових рішень, затримки видатків місцевого бюджету внаслідок блокування рахунків, додаткових витрат бюджету внаслідок накладання штрафних санкцій, стягнення виконавчого збору, тощо.  Забезпечення виконання рішень судів про стягнення коштів з боржників, які отримують кошти з місцевого бюджету.  Відновлення проведення платежів по незахищених статтях. |
| 12 | Ключові показники ефективності | Кількість виконаних рішень суду |

Програма для забезпечення виконання рішень суду на 2017-2020 роки (далі Програма) розроблена з метою виконання судових рішень, що надходять до департаменту соціальної політики Житомирської міської ради, управлінь соціального захисту населення Богунського та Корольовського районів департаменту соціальної політики Житомирської міської ради, які отримують кошти з місцевого бюджету в процесі виконання ними своїх повноважень.

Правовою основою Програми є Конституція України, Бюджетний кодекс України, Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про виконавче провадження», постанова Кабінету Міністрів України від 03.08.2011 року № 845 «Про затвердження Порядку виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників» (із змінами).

***II.ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМ, НА РОЗВ’ЯЗАННЯ ЯКИХ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА***

Законами України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про жертви нацистських переслідувань», « Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні», « Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи», «Про статус ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ, ветеранів Національної поліції і деяких інших осіб та їх соціальний статус», «Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні», «Про Державну службу спеціального зв’язку та захисту інформації в Україні», «Про соціальний та правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей», «Про охорону дитинства» встановлені пільги з оплати послуг зв’язку та проїзду залізничним та іншим транспортом для категорій осіб, визначених цими законами.

Відповідно до частини 5 статті 102 Бюджетного кодексу України (в редакції, чинній на час виникнення спірних правовідносин) пільги з послуг зв’язку, проїзду до 01.01.2017 надавалися за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам. Однак, у Законі України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» не була передбачена субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення зазначених видатків. На погашення кредиторської заборгованості, яка виникла на початок 2016 року через недофінансування цієї субвенції у 2015 році, та інших попередніх роках, кошти також не були передбачені, внаслідок чого виникла заборгованість по компенсаційним виплатам за пільговий проїзд окремих категорій громадян на залізничному транспорті та за надані послуги зв’язку пільговим категоріям населення.

Житомирською міською радою за рахунок коштів місцевого бюджету реалізується значний комплекс соціальних заходів, спрямованих на додаткову підтримку сімей військовослужбовців, загиблих в АТО/ООС, учасників бойових дій, осіб з інвалідністю та дітей з інвалідністю, безпритульних, одиноких громадян та ін.

Однак існує питання, яке значно ускладнює, а за окремими статтями і унеможливлює виконання функції соціального захисту на належному рівні.

Так, заблоковано рахунок департаменту соціальної політики Житомирської міської ради і передбачено безспірне списання коштів на користь ДТГО «Південно-Західна залізниця» (заборгованість за період 01.01.2013 - 31.12.2015 складає 3512,6 тис. грн, судовий збір – 43,6 тис. грн). ПАТ «Укрзалізниця» (заборгованість за 2016 рік складає 3318,4 тис. грн, судові витрати -124,4 тис. грн). Крім того, підлягає стягненню на користь АТ «Українська залізниця» в особі регіональної філії «Південно-Західна залізниця» АТ «Українська залізниця» 1621,9 тис. грн витрати, які понесла залізниця за перевезення пасажирів, які користуються пільгами з оплати проїзду за період з 01 січня 2018 року по 31 грудня 2018 року та судові витрати за сплату судового збору в сумі 26,2 тис.грн.

У червні 2017 року були заблоковані рахунки департаменту та передбачено безспірне списання на користь ПАТ «Укртелеком» (заборгованість за 2015 рік 165,0 тис. грн, судовий збір – 2,5 тис. грн), до кінця 2017 року заборгованість було погашено та відновлено проведення платежів по незахищених статтях видатків департаменту.

Також закінчено провадження у справі за позовом ПАТ «Укртелеком» щодо стягнення заборгованості по субвенції з державного бюджету за період з 01.01.2016 по 30.09.2016 в сумі 1551,6 тис. грн, судового збору - 23,6 тис. грн, та передано на виконання за бюджетною програмою для забезпечення виконання рішень суду, що гарантовані державою.

Крім того, на виконанні в УДКСУ у м. Житомирі Житомирської області знаходяться накази Господарського суду Житомирської області від 14.05.2018 року щодо стягнення з департаменту соціальної політики Житомирської міської ради на користь ПАТ «Укртелеком» заборгованості за надані пільги з послуг зв’язку за жовтень – грудень 2016 року в сумі 504,1 тис. грн, судових витрат - 10,0 тис. грн, від 03.05.2019 року – заборгованості за січень-грудень 2017 року в сумі 1683,7 тис. грн, витрат зі сплати судового збору - 25,5 тис. грн. Відповідно до рішення Господарського суду Житомирської області від 31.10.2019 року підлягає стягненню 1618,8 тис. грн за надані ПАТ «Укртелеком» телекомунікаційні послуги пільговій категорії населення за січень-грудень 2018 року, та 24,3 тис. грн судового збору. Також, за позовом ПАТ «Укртелеком» підлягає стягненню з департаменту соціальної політики Житомирської міської ради 1065,6 тис. грн вартості телекомунікаційних послуг, наданих пільговій категорії населення за січень-липень 2019 року та 16,0 тис. грн судового збору. Крім того, у червні 2020 року відкрито провадження за позовом ПАТ «Укртелеком» до департаменту соціальної політики Житомирської міської ради про стягнення 737,9 тис. грн відшкодування вартості телекомунікаційних послуг пільговій категорії населення у період з серпня по грудень 2019 року. Поряд з цим, у вересні 2020 року ПАТ «Укртелеком» подано до суду позовну заяву про відшкодування заборгованості за надані телекомунікаційні послуги пільговим категоріям осіб в сумі 837,3 тис. грн з січня по червень 2020 року.

Упродовж останніх років департамент соціальної політики Житомирської міської ради неодноразово подавав звернення до органів влади різних рівнів. Проте до теперішнього часу питання фінансування встановлених державою пільг не вирішено.

Крім того, в зв’язку з несплатою управлінням праці та соціального захисту населення Богунської районної ради м. Житомира виконавчого збору на загальну суму 133,4 тис. грн відділу примусового виконання рішень Управління державної виконавчої служби у 2017 році рахунки управління були заблоковані, на даний час заборгованість відсутня.

Поряд з цим, на виконанні в УДКСУ у м. Житомирі Житомирської області знаходяться постанови відділу примусового виконання рішень Управління державної виконавчої служби Головного територіального управління юстиції у Житомирській області про стягнення з департаменту соціальної політики Житомирської міської ради виконавчого збору в сумі 34,0 тис. грн та витрат виконавчого провадження в сумі 0,3 тис. грн.

У зв’язку із блокуванням рахунків стає неможливою:

- оплата послуг за професійне навчання та психологічну реабілітацію учасників антитерористичної операції та постраждалих учасників Революції Гідності.;

- оплата послуг зв’язку та за користування мережею Інтернет;

- придбання канцелярських виробів та інших витратних товарів для повсякденної діяльності;

- оплата програмних продуктів, зокрема «ІС-ПРО»;

- обслуговування комп’ютерної техніки (заправка картриджів та поточний ремонт);

- відправлення кореспонденції за відсутності конвертів та марок.

Таким чином, виникла ситуація, коли виконавчі органи у сфері соціального захисту не мають практичної можливості виконувати покладені повноваження.

Згідно зі статтею 1291 Конституції України судові рішення ухвалюються іменем України і є обов’язковими до виконання. При цьому законодавством України визначено механізм виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників (далі - рішення про стягнення коштів), прийнятих судами, а також іншими державними органами (посадовими особами), які відповідно до закону мають право приймати такі рішення. Зокрема, пунктом 25 Порядку виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.08.2011 № 845, визначено можливість прийняття органами місцевого самоврядування окремих бюджетних програм для забезпечення виконання рішень суду.

Рішення міської ради розроблено з метою виконання рішень суду, забезпечення повноцінного, безперебійного функціонування департаменту соціальної політики Житомирської міської ради, управлінь соціального захисту населення Богунського та Корольовського районів департаменту соціальної політики Житомирської міської ради, недопущення блокування рахунків боржників.

Програма відповідає стратегічним пріоритетам і цілям Концепції інтегрованого розвитку Житомира до 2030 року.

***III. ВИЗНАЧЕННЯ МЕТИ ПРОГРАМИ***

Забезпечення виконання грошових зобов’язань, які виникли на підставі судових рішень про стягнення коштів місцевого бюджету, боржником по яких є департамент соціальної політики Житомирської міської ради, управління соціального захисту населення Богунського та Корольовського районів департаменту соціальної політики Житомирської міської ради.

***IV. ОБГРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВ’ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМ***

***ПОКАЗНИКИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ***

Вирішення питання щодо погашення заборгованості за судовими рішеннями про стягнення коштів місцевого бюджету, боржниками по яких є департамент соціальної політики Житомирської міської ради, управління соціального захисту населення Богунського та Корольовського районів департаменту соціальної політики Житомирської міської ради.

***V. ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ***

Зменшення негативних наслідків невиконання судових рішень (блокування рахунків, накладення штрафу тощо).

Забезпечення виконання рішень суду про стягнення коштів з боржників, які отримують кошти з місцевого бюджету.

***VI. ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ***

Джерелом фінансування Програми є місцевий бюджет. Фінансування Програми на зазначену мету здійснюється в межах асигнувань, передбачених в місцевому бюджеті на відповідний рік.

***VIІ. РЕСУРСНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ***

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Обсяг коштів, що пропонується залучити на виконання Програми, тис. грн | Етапи виконання Програми | | | | |
| **2017**  *КПКВК МБ 1513500 «Інші видатки»* | **2018**  *КПКВК МБ 0810180 «Інша діяльність у сфері державного управління»* | **2019**  *КПКВК МБ 0810180 «Інша діяльність у сфері державного управління»* | **2020**  *КПКВК МБ 0810180 «Інша діяльність у сфері державного управління»* | **Всього витрат на виконання Програми, тис. грн** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Обсяг ресурсів, всього, тис. грн у тому числі: | **300,9** | **20,0** | **40,0** | **2163,2** | **2524,1** |
| Державний бюджет, тис. грн |  |  |  |  |  |
| Місцевий бюджет, тис. грн | **300,9** | **20,0** | **40,0** | **2163,2** | **2524,1** |

**VIIІ. СТРОКИ ТА ЕТАПИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

Строки виконання Програми – 2017 - 2020 роки.

Реалізацію Програми планується здійснити шляхом виконання заходів щодо забезпечення виконання рішень суду на 2017-2020 роки.

**ІХ. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

Контроль за ходом виконання Програми покладається на постійну комісію з питань бюджету, економічного розвитку, комунальної власності, підприємництва, торгівлі та залучення інвестицій Житомирської міської ради. Моніторинг виконання програми здійснюється департаментом соціальної політики Житомирської міської ради. Інші виконавці, зазначені у Програмі, повинні забезпечити виконання затверджених заходів та інформувати департамент соціальної політики Житомирської міської ради про хід виконання заходів до 5 числа місяця, наступного за звітним кварталом. Після закінчення терміну дії Програми департамент соціальної політики Житомирської міської ради готує підсумковий звіт про її виконання.

Директор департаменту

соціальної політики міської ради В.В. Краснопір

Секретар міської ради Н.М. Чиж

Додаток 1

до Програми

**НАПРЯМКИ ДІЯЛЬНОСТІ ТА ЗАХОДИ РЕАЛІЗАЦІЇ**

***Програми для забезпечення виконання рішень суду***

***на 2017-2020 роки***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № з/п | Завдання | Зміст заходів | | Термін виконання | Виконавці | Джерела фінансування | Орієнтовний обсяг фінансування по роках (тис. грн.) | | | | | Очікувані результати |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | |
| 1 | 2 | 3 | | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | | 11 |
|  | 1. ***Забезпечення виконання рішень суду*** | | | | | | | | | | | |
| 1. | Виконання органами місцевого самоврядування наданих повноважень | | Погашення заборгованості за судовими рішеннями про стягнення коштів місцевого бюджету, боржником по яких є департамент соціальної політики Житомирської міської ради | 2017-2020 | Департамент соціальної політики Житомирської міської ради | Місцевий бюджет | 165,0 | 20,0 | 10617,6 | | 2687,5 | Зменшення негативних наслідків невиконання судових рішень, затримки видатків місцевого бюджету внаслідок блокування рахунків, додаткових витрат бюджету внаслідок накладання штрафних санкцій, стягнення виконавчого збору тощо.  Забезпечення виконання рішень судів про стягнення коштів з боржників, які отримують кошти з місцевого бюджету.  Відновлення проведення платежів по незахищених статтях. |
|  | ВСЬОГО | |  |  |  |  | 165,0 | 20,0 | 10617,6 | | 2687,5 |  |
| 2. | Виконання органами місцевого самоврядування наданих повноважень | | Оплата судового збору, виконавчого збору за примусове виконання рішень суду, штрафів, додаткових витрат, які виникли внаслідок несвоєчасного виконання чи невиконання рішення суду, тощо | 2017-2020 | Управління соціального захисту населення Богунського та Корольовського районів департаменту соціальної політики Житомирської міської ради  Департамент соціальної політики Житомирської міської ради | Місцевий бюджет | 133,4  2,5 | **-**  **-** | **-**  227,8 | | **-**  76,5 | Зменшення негативних наслідків невиконання судових рішень, затримки видатків місцевого бюджету внаслідок блокування рахунків, додаткових витрат бюджету внаслідок накладання штрафних санкцій, стягнення виконавчого збору тощо.  Забезпечення виконання рішень судів про стягнення коштів з боржників, які отримують кошти з місцевого бюджету.  Відновлення проведення платежів по незахищених статтях. |
|  | ВСЬОГО | |  |  |  |  | 135,9 | - | 227,8 | | 76,5 |  |
|  | **ЗАГАЛЬНА СУМА** | |  |  |  |  | **300,9** | **20,0** | **10845,4** | | **2764,0** |  |

Директор департаменту

соціальної політики міської ради В.В. Краснопір

Секретар міської ради Н.М. Чиж