Додаток

до проєкту рішення міської ради

від \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_

ПРОГРАМА

«Ведення Містобудівного кадастру Житомирської міської територіальної громади на 2021-2025 роки»

**Зміст**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Паспорт Програми | 4 |
| 2. Визначення проблем, на розв'язання яких спрямована Програма | 5 |
| 3. Визначення мети Програми | 7 |
| 4. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, показники результативності | 7 |
| 5. Очікувані результати виконання Програми | 9 |
| 6. Обсяги і джерела фінансування Програми | 10 |
| 7. Строки та етапи виконання Програми | 11 |
| 8. Координація та контроль за ходом виконанням Програм | 12 |
| 9. Додаток 1. Завдання і заходи Програми | 13 |
| 10. Додаток 2. Показники результативності Програми | 16 |
| 11. Додаток 3. Зв’язок Програми із Концепцією інтегрованого розвитку м. Житомира до 2030 | 17 |

**1. Паспорт Програми.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Назва Програми | Ведення Містобудівного кадастру Житомирської міської територіальної громади на 2021-2025 роки (далі Програма) |
| 2 | Ініціатор розроблення Програми | Департамент містобудування та земельних відносин Житомирської міської ради |
| 3 | Дата, номер та назва розпорядчого документа про розроблення Програми | Доручення міського голови № 32/Д від 16.02.2017 року |
| 4 | Головний розробник Програми | Департамент містобудування та земельних відносин Житомирської міської ради |
| 5 | Співрозробник Програми | відсутній |
| 6 | Відповідальний виконавець програми | Департамент містобудування та земельних відносин Житомирської міської ради |
| 7 | Співвиконавці Програми | Виконавчий комітет Житомирської міської ради |
| 8 | Термін реалізації Програми | 2021-2025 |
| 9 | Мета Програми | Створення на базі сучасних геоінформаційних технологій банку даних Містобудівного кадастру Житомирської міської територіальної громади, як складової державної системи зберігання та використання геопросторових даних про територію, адміністративно-територіальні одиниці, об'єкти містобудування, їх статуси та функціональне призначення, екологічні умови, інженерно-геологічну ситуацію, інформаційні ресурси будівельних норм, державні стандарти і правила, містобудівну та проектну документацію, містобудівні умови та обмеження, а також як основи для розвитку Муніципальної геоінформаційної системи (далі - Муніципальна ГІС) |
| 10 | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього:  В тому числі:   * Коштів міського бюджету * Коштів державного бюджету * Коштів позабюджетних джерел | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього (тис. грн): 1666,75  В тому числі (тис. грн):   * Коштів міського бюджету: 1666,75 * Коштів державного бюджету : 0 * Коштів позабюджетних джерел: 0 |
| 11 | Очікувані результати виконання | - забезпечення інформаційної, комунікаційної й функціональної сумісності та взаємодії автоматизованих систем ведення галузевих кадастрів;  - задоволення інформаційних потреб органів державної влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій, окремих громадян шляхом надання відкритих інформаційних продуктів на відповідні регламентовані запити.  - забезпечення геоінформаційної основи для реалізації Концепції інтегрованого розвитку м. Житомир до 2030;  - створення і розвиток онлайн сервісів, які направлені на відкритість та зменшення корупційних ризиків діяльності міської ради |
| 12 | Ключові показники ефективності | Основними показниками є:  -кількість та якість нових шарів містобудівного кадастру як складової частини Муніципальної ГІС;  - кількість та якість онлайн сервісів містобудівного кадастру як складової частини Муніципальної ГІС. |

**2. Визначення проблем, на** розв’язання яких спрямована Програма.

Сучасне місто — це складний об’єкт управління з багатофункціональною територіальною структурою та багаторівневим комплексом сфер міського господарства. В місті існує безліч інформаційних та кадастрових систем, загальним для яких є те, що вони всі спрямовані на опис елементів та явищ міського середовища і так чи інакше прив’язані до міського простору. Для прийняття ефективних рішень, що визначають процеси міського розвитку, необхідні відомості про все, що створено та існує на поверхні (ґрунт, рослинність, забудова), під поверхнею землі (геологія, гідрогеологія), а також над поверхнею (мікроклімат, стан повітряного басейну тощо). Важливі також показники про населення, економічну основу, характер внутрішньоміських і зовнішніх зав’язків, несучу здатність ґрунтів, інженерно-технічні умови щодо освоєння площ під будівництво тощо. Для цього необхідний містобудівний банк даних.

Вихідні та базові матеріали, необхідні для розроблення та реалізації містобудівної та проектної документації, є значним та об’ємним інформаційним ресурсом. Актуальність та достовірність таких матеріалів суттєво впливає на якість і ефективність містобудівних та проектних рішень. Тому виникає необхідність організації ефективної системи збору, обробки, зберігання, аналізу та взаємодії інформації містобудівного кадастру, своєчасного надання її суб’єктам містобудування та іншим користувачам.

Містобудівний кадастр містить систему даних про належність територій до відповідних функціональних зон, їх сучасне та перспективне призначення, екологічну, інженерно-геологічну ситуацію, стан забудови та інженерного забезпечення, характеристики будинків і споруд на землях усіх форм власності. Містобудівний кадастр є невід’ємною частиною державної системи кадастрів.

Дані містобудівного кадастру необхідні для провадження містобудівної діяльності, проведення землевпорядних робіт, забезпечення роботи геоінформаційних систем, використовується для задоволення інформаційних потреб державних органів, органів місцевого самоврядування, фізичних і юридичних осіб, інвесторів.

Інформація, яка накопичується містобудівним кадастром є суспільно значимою, тому саме вона є важливим чинником для створення атмосфери відкритості у відносинах міської ради та фізичними і юридичними особами.

Дані містобудівного кадастру використовуються для вирішення задач планування, забудови і прогнозування розвитку міста; проектування розміщення будівництва і реконструкції об’єктів житлового, виробничого і громадського призначення: створення і реконструкції інженерно-технічної, транспортної та соціальної інфраструктури: регулювання земельних й економічних відносин; визначення зон економічної оцінки території; аналіз використання міських земель і контроль за використанням природних ресурсів тощо.

На сьогодні, вже працює геопортал Житомирської міської ради, основою для якого стали дані містобудівного кадастру.

Потреба у відкритих інформаційних ресурсах містобудівного кадастру та їх розвиток спонукає до розширення наборів даних, які мають бути створені та опубліковані, дозволяючи вільний доступ.

Водночас, слід зауважити про вже виконану роботу в рамках міської галузевої програми . Зокрема, завдяки міському бюджету, коштів проєкту «Інтегрований розвиток міст в Україні», що реалізується в м. Житомир німецьким товариством міжнародного співробітництва Deutsche Gesellschaft  für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH, Антикорупційній ініціативі ЄС в Україні вже реалізовано наступне:

- створено геопортал Житомирської міської ради

- налагоджено роботу та проводиться наповнення реєстрів містобудівного кадастру: міський земельний кадастр, реклама, тимчасові споруди, адресний реєстр та інші;

- створений дієвий механізм (з автоматичним відображенням на геопорталі) обліку документації із землеустрою, що надходить на погодження та затвердження;

- опубліковано на геопорталі Житомирської міської ради основну містобудівну документацію;

- закуплена базова комп’ютерна техніка;

- проводилось навчання спеціалістів служби містобудівного кадастру та інші.

Саме створення відкритих інфоресурсів містобудівного кадастру як складової частини Муніципальної ГІС дозволяє прийняття обґрунтованих управлінських рішень, залучення інвесторів, задоволення інформаційних потреб усіх зацікавлених осіб.

Відсутність належного моніторингу містобудівних процесів стримує розвиток територій та приводить до нераціонального використання їх ресурсів, збільшує кількість звернень на отримання необхідної інформації.

Вирішення цього завдання можливе виключно на основі створення єдиної автоматизованої системи прийняття рішень і управління процесами їх реалізації, ядром якої і стане Містобудівний кадастр Житомирської міської територіальної громади у розумінні містобудівного банку даних. Це потребує, врешті, створення уніфікованої системи збору топографічних даних (цифрове топографічне знімання), облік таких даних та маніпуляції з ними для різностороннього аналізу, створення онлайн інструментів для отримання інформації, об’єднання різногалузевих баз даних.

**3. Визначення мети Програми.**

Метою програми є створення на базі сучасних геоінформаційних технологій містобудівного банку даних у форматі Містобудівного кадастру Житомирської міської територіальної громади як складової державної системи зберігання та використання геопросторових даних про територію, адміністративно-територіальні одиниці, об'єкти містобудування, їх статуси та функціональне призначення, екологічні умови, інженерно-геологічну ситуацію, інформаційні ресурси будівельних норм, державні стандарти і правила, містобудівну та проектну документацію, містобудівні умови та обмеження, а також як основи для розвитку Муніципальної ГІС.

Містобудівний кадастр створюється з метою інформаційно-аналітичного забезпечення містобудівної діяльності, територіального планування і ефективного управління господарським комплексом міста з використанням можливостей і досягнень геоінформаційних та інформаційно-комунікаційних технологій відповідно до засад електронного урядування, створення електронних сервісів містобудівного кадастру (Муніципальної ГІС), забезпечення максимальної відкритості діяльності Житомирської міської територіальної громади, усунення корупційних ризиків, реалізації Концепції інтегрованого розвитку м. Житомир до 2030.

**4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, показники результативності.**

Основними шляхами розв'язання проблем є:

- розроблення правового, нормативного та методичного забезпечення, зокрема, запровадження дієвого механізму оновлення топографічної основи Житомирської міської територіальної громади відповідно до вимог законодавства та нормативно-технічних документів, приведення наявних матеріалів до належним чином структурованим даним у формі бази даних містобудівного кадастру, систематизація, аналіз та структуризація таких даних;

- розширення відповідних компонентів системи та системи в цілому, придбання та встановлення модулів технічного комплексу такої системи;

- організація процесу інформаційного наповнення баз даних, включаючи удосконалення діяльності Служби містобудівного кадастру, доступу до інформаційних ресурсів містобудівного кадастру, організацію з планового введення даних до баз даних містобудівного кадастру та формування і видача на запит кадастрових документів та довідок;

- створення онлайн сервісів, що забезпечують вільний, цілодобовий та повний (в межах чинного законодавства) доступ до даних містобудівного кадастру.

- формування інформаційно-комунікаційної системи обміну інформацією, що передбачає встановлення комунікаційних каналів обміну інформацією з розподіленими базами даних, створення системи забезпечення органів державної влади та органів місцевого самоврядування, зацікавлених підприємств, установ, організацій і громадян містобудівною інформацією;

- розширення кадрового потенціалу Служби містобудівного кадастру, в тому числі для експлуатації геоінформаційної системи і геопорталу містобудівного кадастру, введення інформаційних ресурсів містобудівного кадастру;

Для реалізації зазначених завдань необхідно створити наступні інформаційні продукти та системи:

- єдину систему геопросторових даних міста Житомирської міської територіальної громади;

- єдину актуалізовану цифрову топографічну карту Житомирської міської територіальної громади та банк даних інформаційної системи містобудівного кадастру;

- структуровані вихідні електронні документи, що формуються на основі інформаційних ресурсів містобудівного кадастру та передаються в інші інформаційні системи або надаються користувачам; сучасних програмних засобів формування, ведення, контролю та оброблення електронних документів у інформаційній системі містобудівного кадастру;

- повноцінну взаємодію із Муніципальною ГІС: єдина інформаційно- телекомунікаційну система обміну інформацією між різними суб’єктами, а також інформаційні ресурси, які циркулюють у цій системі;

- систему технічного захисту інформації, архівації та збереження даних; систему містобудівного моніторингу;

- систему моделювання, спостережень, оцінки, прогнозу стану і змін об'єктів містобудування та містобудівної ситуації на заданих територіях від міста в цілому до окремих кварталів та будинків.

Програма містить в собі взаємопов’язані заходи, направлені на впровадження сучасної технології по створенню та веденню містобудівного кадастру Житомирської міської територіальної громади. Серед зазначених заходів передбачається виконати низку технічних, організаційних заходів щодо впровадження єдиних принципів ведення містобудівного кадастру, а також придбання програмних та технічних засобів, необхідних для створення автоматизованих робочих місць служби містобудівного кадастру.

Завдання і заходи програми наведені в додатку 1 до Програми.

Показники результативності наведені в додатку 2 до Програми.

Зв’язок Програми із Концепцією інтегрованого розвитку м. Житомир до 2030 року наведено в Додатку 3 до Програми.

**5. Очікувані результати виконання Програми.**

Створення сучасного Містобудівного кадастру Житомирської міської територіальної громади є одним із визначальних факторів впровадження у містобудівній діяльності засад електронного урядування, а також суттєвого поліпшення взаємодії з користувачами та інвесторами, сприятиме діяльності містобудівних та архітектурних компонентів системи "Е-місто", Муніципальної ГІС.

Створення містобудівного кадастру сприятиме забезпеченню державних органів, органів місцевого самоврядування, громадян та юридичних осіб необхідною інформацією для вирішення питань прогнозування розвитку, планування і забудови міста.

Очікуваними від виконання Програми результатами є:

- створення такої інформаційної моделі міста, яка дасть можливість відобразити усі об'єкти та явища міста, елементи та показники, що формуватимуться із трьох основних груп елементів: населення, діяльність, середовище. Фактично це є характеристики діяльності об'єктів, демографічні, матеріальні та енергетичні ресурси, транспортні засоби, вартісні та функціональні характеристики, а також метричні та фізичні показники елементів міського середовища (будівлі, споруди, земельні ділянки, елементи території, інженерні мережі, адресний реєстр та ін.);

- формування містобудівного банку даних у форматі Містобудівного кадастру як спеціалізованої автоматизованої системи збору та обробки даних з містобудування. Це є комплекс організаційних, технічних, програмних, веб-ресурсів, інформаційних засобів та ресурсів, що дозволяють своєчасно та ефективно забезпечувати актуальною інформацією процеси розвитку міста;

- запуск системи обов'язкового внесення до Містобудівного кадастру необхідної для містобудівної діяльності документації, а в подальшому і у режимі реального часу;

- організація системи моніторингу об'єктів містобудівної діяльності і за її допомогою виявлення та усунення диспропорцій у регламентному і фактичному використанні території міста;

- формування та підтримка в актуальному стані ключового інформаційного ресурсу - оцінка інвестиційного потенціалу міста. Це дасть змогу органам державної влади, органам місцевого самоврядування та інвесторам визначати на основі об'єктивних показників найбільш ефективні як для громади, так і для інвестора вкладення у розвиток міських територій;

- задоволення інформаційних потреб органів державної влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій, окремих громадян шляхом надання відкритих інформаційних продуктів на відповідні регламентовані запити.

Оскільки інформація, що продукується й використовується в процесах управління містом, переважно характеризується координатно-просторовою прив'язкою до плану міста, то створення Містобудівного кадастру Житомирської міської територіальної громади сприятиме:

- формуванню єдиного інформаційного простору міста; створенню сукупності сумісних баз геопросторових даних, технологій їх ведення і використання, інформаційно-телекомунікаційних системних мереж, що функціонують на основі єдиних принципів і за загальними правилами, що забезпечить інформаційну взаємодію усіх суб'єктів системи управління містом, а також задоволення їх інформаційних потреб;

- забезпеченню інформаційної, комунікаційної й функціональної сумісності та взаємодії автоматизованих систем ведення галузевих кадастрів, інформаційних систем і реєстрів об'єктів на території міста; виключенню дублювання робіт на формування й підтримку міських інформаційних ресурсів та заощадженню коштів міського бюджету, що виділяються на ці роботи;

- об'єднанню зусиль наукових і творчих колективів, приватних і державних структур в створенні й впровадженні геоінформаційних технологій, формуванні центрів супроводу і підтримки геоінформаційних ресурсів для загальноміського використання;

- забезпечення геоінформаційної основи для реалізації Концепції інтегрованого розвитку м. Житомир до 2030;

- створенню і розвитку онлайн сервісів, які направлені на відкритість та зменшенню корупційних ризиків діяльності міської ради.

**6. Обсяги і джерела фінансування Програми.**

Програма має плановий характер, її виконання перебуває у прямій залежності від обсягів видатків на розвиток містобудівного кадастру, що будуть включатись до бюджету Житомирської міської територіальної громади.

Кошторисна вартість передбачених Програмою завдань складається кожний рік.

Обсяг фінансування Програми уточняються щороку під час складання проекту бюджету Житомирської міської територіальної громади на відповідний рік.

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів передбачених в міському бюджеті на поточний рік, а також за рахунок інших джерел, не заборонених законом.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Обсяг кошів, що пропонується залучити на виконання Програми | Етапи виконання Програми, роки | | | | | Всього витрат на виконання Програми |
| 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2021-2025 |
| Обсяг ресурсів (тис.грн.), всього, у тому числі | 134,95 | 0,00 | 1,80 | 790,00 | 740,00 | 1666,75 |
| державний бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  |  |  |  |  |  |  |
| міський бюджет | 134,95 | 0,00 | 1,80 | 790,00 | 740,00 | 1666,75 |
| кошти позабюджетних джерел | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

**7. Строки та етапи виконання Програми.**

Виконання завдань і заходів Програми планується здійснити впродовж 2021-2025 років.

Завдання на 2021 рік:

- оновлення (створення) топографічної основи Житомирської міської територіальної громади;

- прийняття нормативних актів щодо регулювання топографо-геодезичної діяльності на території Житомирської міської територіальної громади;

- розробка та впровадження механізмів обігу топографічної інформації на території Житомирської міської територіальної громади;

- розширення модулів програмного забезпечення містобудівного кадастру;

- збір та класифікація даних із структурних підрозділів міської ради (комунальних підприємств), які можуть бути використані для створення/оновлення бази даних містобудівного кадастру та Муніципальної ГІС;

- розробка проекту системи обігу даними (геоданими) серед користувачів (структурних підрозділів міської ради та комунальних підприємств) системи містобудівного кадастру, як складової частини Муніципальної ГІС;

- запровадження пілотних електронних сервісів містобудівного кадастру, як складової частини Муніципальної ГІС

- наповнення бази даних містобудівного кадастру, як складової частини Муніципальної ГІС.

Завдання на 2022 рік:

- початок експлуатації системи обігу даними (геоданими) серед користувачів (структурних підрозділів міської ради та комунальних підприємств) системи містобудівного кадастру, як складової частини Муніципальної ГІС;

- розширення переліку електронних сервісів містобудівного кадастру, як складової частини Муніципальної ГІС;

- наповнення бази даних містобудівного кадастру, як складової частини Муніципальної ГІС;

- розширення модулів програмного забезпечення містобудівного кадастру;

Завдання на 2023 рік:

- оновлення серверної частини містобудівного кадастру, як складової частини Муніципальної ГІС;

- розширення переліку електронних сервісів містобудівного кадастру, як складової частини Муніципальної ГІС;

- наповнення бази даних містобудівного кадастру, як складової частини Муніципальної ГІС;

Завдання на 2024 рік:

- наповнення бази даних містобудівного кадастру, як складової частини Муніципальної ГІС;

- створення та актуалізація баз даних містобудівного та суміжних кадастрів.

Завдання на 2025 рік:

- наповнення бази даних містобудівного кадастру, як складової частини Муніципальної ГІС;

- створення та актуалізація баз даних містобудівного та суміжних кадастрів;

- інтегрування зовнішніх суміжних баз даних з містобудівним кадастром.

**8. Координація та контроль за ходом виконанням Програми.**

Координацію та контроль за ходом виконання Програми здійснює заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради відповідно до розподілу обов'язків. Відповідальним виконавцем Програми є Департамент містобудування та земельних відносин Житомирської міської ради.

Департамент містобудування та земельних відносин міської ради для здійснення моніторингу реалізації програми щоквартально, до 15 числа місяця, наступного за звітним періодом, подає департаменту економічного розвитку міської ради інформацію про стан та результати виконання заходів програми.

Департамент містобудування та земельних відносин міської ради щороку здійснює обґрунтовану оцінку результатів виконання програми та, у разі потреби, розробляє пропозиції щодо доцільності продовження тих чи інших заходів, включення додаткових заходів і завдань (виключення окремих заходів і завдань, щодо яких визнано недоцільним подальше продовження робіт), уточнення окремих завдань і заходів, показників, обсягів і джерел фінансування, переліку виконавців тощо та формує відповідний проєкт рішення міської ради.

Після закінчення терміну реалізації Програми департамент містобудування та земельних відносин міської ради у місячний термін готує підсумковий звіт про її виконання, подає його департаменту економічного розвитку міської ради та розміщує на офіційному сайті міської ради.

Директор департаменту містобудування

та земельних відносин міської ради Ігор БЛАЖИЄВСЬКИЙ